

慈利县人民政府办公室文件

慈政办通〔2023〕2号

慈利县人民政府办公室 关于印发《慈利县乡镇（街道）消防委托执法 试点工作实施方案》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处：

《慈利县乡镇（街道）消防委托执法试点工作实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

慈利县人民政府办公室
2023年3月14日



慈利县乡镇（街道）消防委托执法试点工作 实施方案

为探索基层火灾防控新方向，提高基层消防安全网格化管理水平，有效预防火灾、减少火灾危害，根据《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国行政处罚法》《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省消防安全责任制实施办法〉的通知》（湘政办发〔2018〕36号）以及《湖南省农村消防安全管理若干规定》（湖南省政府第290号令），结合我县实际，特制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深化消防行政执法改革，通过在全县范围内开展乡镇（街道）消防委托执法，推动落实消防安全责任制，着力解决乡镇（街道）应急、消防安全管理中存在的权责不一致、执法缺位、管理力度薄弱等问题，探索建立符合基层实际的权责一致、规范运行、精简高效、保障有力的基层消防行政执法机制。

二、工作目标

通过委托执法方式，将消防监督检查权和部分行政处罚权委托给乡镇人民政府、街道办事处行使，推动提升基层消防安全监管水平，夯实乡镇（街道）火灾防控基础，打通基层消防行政执法“最后一公里”。

三、工作内容

(一)委托执法机构。县消防救援大队根据我县消防行政执法实际，依照有关法律法规及规章，明确委托消防执法事项，受委托乡镇（街道）以县消防救援大队名义在委托权限范围内行使相关消防监督执法职权。

(二)受委托执法主体。受委托乡镇（街道）结合辖区行政执法工作实际，进一步健全消防行政执法责任制和执法工作制度，明确消防监督执法工作归口部门，配齐必要办公设施，配备2名（含本数）以上乡镇（街道）消防行政执法人员，可根据实际选配若干辅助执法员。乡镇（街道）消防行政执法人员须取得行政执法资格证，方可履行相应的消防监督执法职权。

(三)委托执法权限

1.监督检查权。受委托乡镇（街道）按照消防法律、法规和规章规定，对辖区机关、团体、企业、事业单位和个人遵守消防法律、法规、规章情况实施消防监督检查。按照受委托权限范围，对发现的火灾隐患和消防安全违法行为，责令违法行为单位和个人立即改正或限期改正。

2.部分行政处罚权。受委托乡镇（街道）按照委托权限范围，由乡镇（街道）消防行政执法人员对个人给予警告或者五百元以下罚款，对单位给予警告或者二万元以下（不含本数）罚款的行政处罚（见附件1）。受委托乡镇（街道）发现违法行为不属于其法定职权或者委托权限范围的，应当提请委托单位依法对违法行为人作出行政处罚。

(四)委托执法方式。县消防救援大队要与受委托乡镇(街道)签订《行政执法委托协议书》(见附件2),明确委托执法的具体范围、权限和双方职责,并自签订之日起5日内将《行政执法委托协议书》报送张家界市消防救援支队和慈利县人民政府备案。

(五)委托执法责任。县消防救援大队对受委托乡镇(街道)的消防行政执法行为进行监督,并对该行为的后果承担法律责任。受委托乡镇(街道)消防行政执法行为存在重大过错、情节严重的,县消防救援大队解除行政执法委托协议。受委托乡镇(街道)超越委托权限范围行使行政执法职权,或将受委托行政执法职权再次委托其他组织或个人行使,产生的法律后果由受委托乡镇(街道)自行承担。

四、工作步骤

(一)试点阶段。乡镇(街道)委托执法工作在江垭镇开展试点,2023年3月下旬,县消防救援大队完成对江垭镇的消防委托执法协议签订和乡镇消防行政执法人员的选配、业务培训工作。江垭镇按照规定权限和审批程序,依托现有机构加挂应急管理服务中心牌子,消防行政执法人员纳入应急管理服务中心统一管理。2023年4月1日起,江垭镇开始推行消防委托执法工作。

(二)全面实施阶段。按照“完善一个、成熟一个、建立一个”的推进模式,从2023年6月1日起,全县其他乡镇(街道)

参照江垭模式完成办公场所设置、执法人员选配和委托执法协议签订，全面铺开消防委托执法工作。

五、保障措施

（一）加强组织领导。成立县消防委托执法工作领导小组，由县委常委、县人民政府常务副县长任组长，县财政局、县司法局、县应急管理局、县消防救援大队、各乡镇（街道）主要负责人为成员，统筹协调全县乡镇（街道）消防委托执法工作。领导小组办公室设在县消防救援大队，负责领导小组日常工作。

（二）落实保障措施。受委托乡镇（街道）要根据现行管理体制和行政执法现状成立相应机构，按照规定权限和审批程序，统一采用现有机构加挂牌子的方式成立应急管理服务中心，并选配执法人员履行日常消防监督检查工作，县财政和受委托乡镇（街道）要搞好消防委托执法工作经费保障。

（三）加强监督指导。县消防救援大队要加强对受委托对象执法人员执法资格、执法程序、处罚依据、执法文书应用等行政执法工作监督；每年组织受委托乡镇（街道）消防行政执法人员开展不少于7天的消防监督执法业务培训，每季度深入乡镇（街道）实地指导案件办理不少于1次，切实提高执法人员依法行政和依法办事的能力水平。

（四）健全各项制度。受委托乡镇（街道）要按照受委托事项范围和相关法律法规开展消防行政执法工作，建立和完善行政执法人员管理、财务管理、监督检查等相关工作制度，确保委托执法工作有序开展。

- 附件：1. 慈利县消防救援大队委托乡镇（街道）行使消防行政处罚权限
2. 行政执法委托协议书（范本）
3. 委托乡镇（街道）消防行政执法程序
4. 乡镇（街道）消防安全检查记录表（范本）
5. 乡镇火灾隐患或消防违法行为移交表

附件 1

慈利县消防救援大队委托乡镇（街道） 行使消防行政处罚权限

委托行政 机关	受委托行政 机关	法定事项及权限	委托权限
县消防 救援大队	乡镇人民政府 (街道办事处)	<p>一、《中华人民共和国消防法》第六十条：单位违反本法规定，有下列行为之一的，责令改正，处五千元以上五万元以下罚款：</p> <p>（一）消防设施、器材或者消防安全标志的配置、设置不符合国家标准、行业标准，或者未保持完好有效的；</p> <p>（二）损坏、挪用或者擅自拆除、停用消防设施、器材的；</p> <p>（三）占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口或者有其他妨碍安全疏散行为的；</p> <p>（四）埋压、圈占、遮挡消火栓或者占用防火间距的；</p> <p>（五）占用、堵塞、封闭消防车通道，妨碍消防车通行的；</p> <p>（六）人员密集场所在门窗上设置影响逃生和灭火救援的障碍物的；</p> <p>（七）对火灾隐患经消防救援机构通知后不及时采取措施消除的。</p> <p>个人有前款第二项、第三项、第四项、第五项行为之一的，处警告或者五百元以下罚款</p>	对个人给予警告或者五百元以下罚款，对单位给予二万元以下（不含本数）罚款的行政处罚权
县消防 救援大队	乡镇人民政府 (街道办事处)	<p>二、《中华人民共和国消防法》第六十三条：违反本法规定，有下列行为之一的，处警告或者五百元以下罚款：</p> <p>（一）违反消防安全规定进入生产、储存易燃易爆危险品场所的；</p> <p>（二）违反规定使用明火作业或者在具有火灾、爆炸危险的场所吸烟、使用明火的</p> <p>三、《湖南省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》第六十七条：违反本办法第三十八条第二款规定，物业服务企业对占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道的行为未及时劝阻或者报告的，由消防救援机构责令改正，处二千元以上一万元以下罚款。</p>	
	乡镇人民政府 (街道办事处)	<p>四、《湖南省农村消防安全管理若干规定》第二十二条：违反本规定第十四条的，由消防救援机构责令限期改正；逾期不改正的，处警告或者一百元以上五百元以下罚款</p> <p>五、《湖南省农村消防安全管理若干规定》第二十三条：违反本规定第十五条第三、四项，第十七条第一、二、三、四项，第十八条第二、三、四项的，由消防救援机构责令限期改正；逾期不改正的，处五千元以上五万元以下罚款。</p>	

委托行政 机关	受委托行政 机关	法定事项及权限	委托权限
县消防 救援大队	乡镇人民政府 (街道办事处)	<p>六、《高层民用建筑消防安全管理规定》(中华人民共和国应急管理部令第5号)第四十七条:违反本规定,有下列行为之一的,由消防救援机构责令改正,对经营性单位和个人处二千元以上一万元以下罚款,对非经营性单位和个人处五百元以上一千元以下罚款:</p> <p>(一)在高层民用建筑内进行电焊、气焊等明火作业,未履行动火审批手续、进行公告,或者未落实消防现场监护措施的;</p> <p>(二)高层民用建筑设置的户外广告牌、外装饰妨碍防烟排烟、逃生和灭火救援,或者改变、破坏建筑立面防火结构的;</p> <p>(三)未设置外墙外保温材料提示性和警示性标识,或者未及时修复破损、开裂和脱落的外墙外保温系统的;</p> <p>(四)未按照规定落实消防控制室值班制度,或者安排不具备相应条件的人员值班的;</p> <p>(五)未按照规定建立专职消防队、志愿消防队等消防组织的;</p> <p>(六)因维修等需要停用建筑消防设施未进行公告、未制定应急预案或者未落实防范措施的;</p> <p>(七)在高层民用建筑的公共门厅、疏散走道、楼梯间、安全出口停放电动自行车或者为电动自行车充电,拒不改正的。</p>	

附件 2

行政执法委托协议书

(范本)

委托单位：慈利县消防救援大队

法定代表人：_____

受委托单位：慈利县_____乡镇人民政府（街道办事处）

法定代表人：_____

为了进一步加强消防安全监督管理，规范消防行政执法工作，依法确立行政执法委托机关与受委托机关的权利义务，依据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国消防法》《湖南省消防安全责任制实施办法》的规定，慈利县消防救援大队委托乡镇人民政府(街道办事处)按下列要求行使消防行政执法权。

一、委托执法范围

负责本乡镇（街道）行政区域内机关、团体、企业、事业等单位和个人消防安全监管工作。

二、委托执法权限

受委托单位在委托权限范围内以慈利县消防救援大队的名义对消防安全工作行使下列监督管理职权：

（一）监督检查权。按照消防法律、法规和规章规定，对本行政区域内机关、团体、企业、事业单位和个人的消防安全实施监督检查权。对消防安全进行现场检查时，发现单位、个人有消

防安全违法行为，责令违法单位和个人立即改正或限期改正。

(二)部分行政处罚权。根据《中华人民共和国消防法》《湖南省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》《高层民用建筑消防安全管理规定》《湖南省农村消防安全管理若干规定》，对个人给予警告或者五百元以下罚款、对单位给予二万元以下(不含本数)罚款的行政处罚权。

三、委托执法职责

(一)委托单位职责

1.指导和监督受委托单位在委托权限范围内以委托单位名义实施行政执法行为；

2.受委托单位因违法导致案件错误所产生的法律后果由委托单位承担，委托单位承担相应责任后，可以根据受委托人的过错责任大小，依法予以追偿；

3.对受委托单位违法或者不适当的行政执法行为予以纠正或者撤销；受委托单位违法实施行政执法行为造成严重后果的，委托单位可以解除委托执法协议；

4.委托单位应组织受委托单位执法人员开展执法资格及业务技能培训，并为其办理消防监督执法证；

5.委托单位为受委托单位提供相关资料及规范的行政执法文书、表格；

(二)受委托单位职责

1.受委托单位只能在委托权限范围内实施行政执法行为，开

展行政执法行为时应当严格遵守相关法律、法规、规章以及委托单位的相关执法制度的要求；

2. 受委托单位在履行行政执法行为时，必须出示有效的行政执法证件，并按法定程序实施行政执法行为；

3. 受委托单位不得再委托其他任何组织或者个人实施委托单位委托的行政执法行为；

4. 主动接受委托单位的指导和监督，参与和配合委托单位的行政执法工作；

5. 严格按照委托执法的有关规定，以委托单位的名义制作行政执法文书；

6. 严格执行委托单位的行政处罚裁量标准，不得随意降低或者提高处罚标准；

7. 建立相关的监督检查实施办法和行政执法相关制度；

8. 每月底前按要求向委托单位报送委托行政执法报表，定期汇报执法情况，不得虚报、瞒报、拒报、迟报；

9. 及时向委托单位书面报告在委托行政执法过程中存在的问题；

10. 受委托单位以自己的名义执法或者超越委托权限，乱施行政处罚所产生的法律后果由受委托单位自行承担。

11. 受委托单位在履行行政执法职责过程中产生的实际费用自行承担。

四、委托期限

从_____年__月__日至_____年__月__日止。本委托书经双方法定代表人或者委托代理人签字或者加盖单位公章之日起生效。到期之后由委托单位进行审核，经审核符合委托执法条件的重新签订委托协议；经审核不符合条件的取消委托执法。

本委托书一式四份，委托单位和受委托单位各执一份，另两份分送张家界市消防救援支队和慈利县人民政府备案。

委托单位（盖章）

受委托单位（盖章）

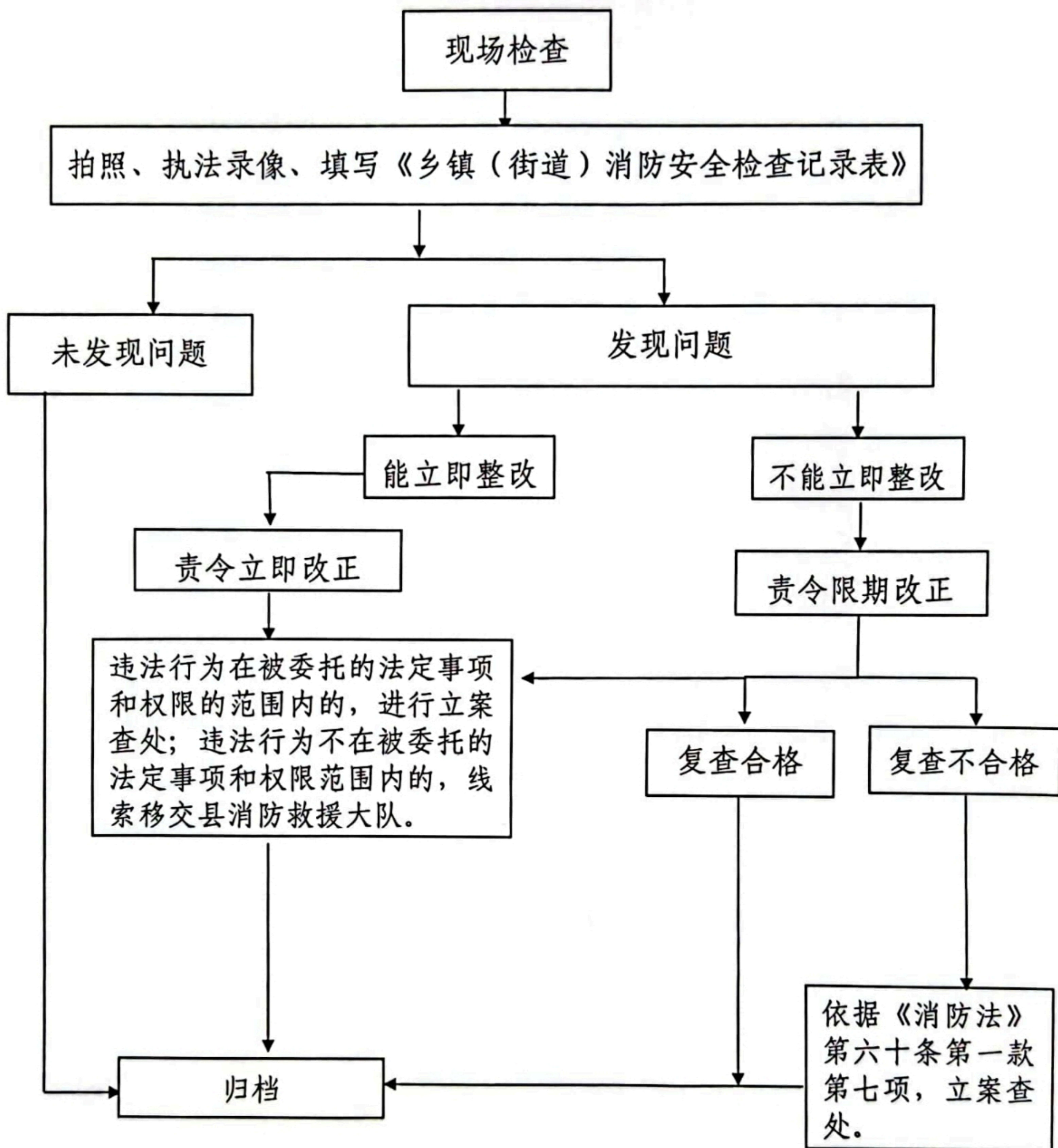
法定代表人（签名）：

法定代表人（签名）：

年 月 日

附件 3

委托乡镇（街道）消防行政执法程序



附件 4

乡镇（街道）消防安全检查记录表

（范本）

检查单位（盖章）：

编号：（ ）第 号

被检查单位 (场所) 名称		检查时间	
消防安全责任人 及联系电话		联系人及 电话联系	
地址			
建筑层数	单层面积	总面积	
建筑结构	<input type="checkbox"/> 框架 <input type="checkbox"/> 砖混 <input type="checkbox"/> 砖木 <input type="checkbox"/> 木结构 <input type="checkbox"/> 钢结构 <input type="checkbox"/> 简易搭盖		
存在的主要安全隐患情况	消防安全管理	1. 居住与生产、储存、经营区域未完全防火分隔： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 不涉及 2. 消防安全制度： <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 不全 3. 员工消防安全教育培训： <input type="checkbox"/> 组织开展 <input type="checkbox"/> 未组织开展 4. 防火检查： <input type="checkbox"/> 组织开展 <input type="checkbox"/> 未组织开展 5. 是否存在违章电焊、气焊或在具有火灾、爆炸危险的场所吸烟、使用明火情况： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 6. 是否存在违反消防安全规定进入生产、储存易燃易爆危险品场所情况： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 备注：	
	建筑防火	1. 消防车通道： <input type="checkbox"/> 未按要求设置 <input type="checkbox"/> 畅通 <input type="checkbox"/> 被堵塞、占用 2. 疏散通道、安全出口： <input type="checkbox"/> 数量不足或未按要求设置 <input type="checkbox"/> 畅通 <input type="checkbox"/> 堵塞 <input type="checkbox"/> 锁闭 <input type="checkbox"/> 电动车停放或充电 3. 疏散指示标志、应急照明： <input type="checkbox"/> 完好有效 <input type="checkbox"/> 损坏 <input type="checkbox"/> 未按要求设置 4. 防火门： <input type="checkbox"/> 正常 <input type="checkbox"/> 常闭式防火门常开 <input type="checkbox"/> 损坏 <input type="checkbox"/> 未按要求设置 <input type="checkbox"/> 不需要设置 5. 外窗、疏散走道设置影响疏散逃生和灭火救援的防盗网、广告牌、铁栅栏： <input type="checkbox"/> 设置了且影响疏散逃生和灭火救援 <input type="checkbox"/> 未设置 备注：	

存在的主要安全隐患情况	<p>1. 电气线路使用情况: <input type="checkbox"/>正常 <input type="checkbox"/>私拉乱接或明敷时未穿 PVC 管或金属管敷设 <input type="checkbox"/>不涉及</p> <p>2. 灭火器配置情况: <input type="checkbox"/>已配置且保持完好有效 <input type="checkbox"/>未按要求设置 <input type="checkbox"/>未保持完好有效</p> <p>3. 室内消火栓使用情况: <input type="checkbox"/>正常 <input type="checkbox"/>未保持完好有效 <input type="checkbox"/>未按要求设置 <input type="checkbox"/>不需要设置</p> <p>4. 可燃易燃材料使用情况: <input type="checkbox"/>无 <input type="checkbox"/>使用聚氨酯泡沫 <input type="checkbox"/>使用泡沫夹芯彩钢板 <input type="checkbox"/>大量使用塑料绿植 <input type="checkbox"/>其它:</p> <p>5. 火灾自动报警系统: <input type="checkbox"/>已配置且保持完好有效 <input type="checkbox"/>未按要求设置 <input type="checkbox"/>未保持完好有效 <input type="checkbox"/>不需要设置</p> <p>6. 自动喷水灭火系统: <input type="checkbox"/>已配置且保持完好有效 <input type="checkbox"/>未按要求设置 <input type="checkbox"/>未保持完好有效 <input type="checkbox"/>不需要设置</p> <p>7. 消防水泵: <input type="checkbox"/>已配置且保持完好有效 <input type="checkbox"/>未按要求设置 <input type="checkbox"/>未保持完好有效 <input type="checkbox"/>不需要设置</p> <p>8. 防火卷帘: <input type="checkbox"/>已配置且保持完好有效 <input type="checkbox"/>未按要求设置 <input type="checkbox"/>未保持完好有效 <input type="checkbox"/>不需要设置</p> <p>9. 机械防烟、排烟设施: <input type="checkbox"/>已配置且保持完好有效 <input type="checkbox"/>未按要求设置 <input type="checkbox"/>未保持完好有效 <input type="checkbox"/>不需要设置</p> <p>备注:</p>		
	其它消防安全隐患、消防违法行为:		
	处理情况:		
检查人员:		被检查单位签字:	

附件 5

乡镇（街道）火灾隐患或消防违法行为移交表

乡镇（街道）名称（盖章）：

被检查单位 (场所) 名称			
单位(场所) 地址			
主要负责人及 联系电话			
单位(场所) 存在 火灾隐患或违法 行为情况			
乡镇(街道) 检查人员		检查时间	
火灾隐患或 违法行为 移交情况	乡镇(街道) 移 交人		县消防救援 大队接收人
	移交时间		接收时间
1. 此表用于乡镇(街道)在消防监督检查中发现的火灾隐患或违法行为超出法定职权及被委托权限,需移交县消防救援大队时所用; 2. 此表一式二份, 乡镇(街道)、县消防救援大队各存一份。			

慈利县人民政府办公室

2023年3月14日印发